

SZAKÉRTŐI VÉLEMÉNY

Mátraterenye, Mátranovák, Nemti
községek óvodai ellátásának
átszervezéséről

KÉSZITETTE

Tóth László

közoktatási szakértő

szakértői igazolvány száma:SZ021095

2013. május 11.

1. Adatlap

1.1 A szakértő adatai:

Lakcím:	3142 Mátraszele, Szabadság út 75/A.
Telefon:	+3620/6653435
E-mail:	toth.laszlo0811@gmail.com
Szakértői igazolvány száma:	SZ021095
Szakterület, szakirány:	tanügyigazgatás

1.2 A szakértői vélemény készítéséhez felhasznált jogszabályok

- 1992. évi XXXIII. törvény a közalkalmazottak jogállásáról
- 32/1997. (XI. 5.) MKM rendelet a Nemzeti, etnikai kisebbség óvodai nevelésének irányelve és a Nemzeti, etnikai kisebbség iskolai oktatásának irányelve kiadásáról
- 2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól
- 2011. évi CXC. törvény a nemzeti köznevelésről
- 2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról
- 2/2012. (VI. 5.) EMMI rendelet a helyi esélyegyenlőségi program elkészítésének részletes szabályairól
- 229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelete a nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról

1.3 A szakértői vélemény készítéséhez felhasznált dokumentumok

- Bátorterenye Kistérségi Óvoda Alapító okirata
- Bátorterenye Kistérségi Óvoda Helyi óvodai nevelési programja
- Bátorterenye Kistérségi Óvoda Szervezeti és működési szabályzata
- Mátraterenyei Közös Önkormányzati Hivatal Alapító Okirata

2. Szakértői vélemény

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (továbbiakban: Nkt.) 74. § (1) bekezdése szerint az állam gondoskodik – az óvoda kivételével – az alapfeladatok ellátásáról 2013. január 1. napjától.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) 6. pontja értelmében a helyi önkormányzat feladata a helyi közfeladatok körében gondoskodni az óvodai ellátásról.

Mátraterenye, Mátranovák és Nemti települések önkormányzatai az óvodai neveléssel kapcsolatos feladataikat 2008. augusztus 1. napjától kezdődően a Bátorterenyei Kistérség Önkormányzatainak Többcélú Társulásával (továbbiakban: Többcélú Társulás) kötött közoktatási megállapodás alapján látják el a Többcélú Társulás által alapított Bátorterenye Kistérségi Óvoda keretében egy-egy tagintézménnyel településenként.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény kimondja a többcélú kistérségi társulások megszűnését 2013. június 30. napján.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 4. § (értelmező rendelkezés) 10. pontja alapján: **intézményátszervezés**: minden olyan fenntartói döntés, amely az alapító okirat 21. § (3) bekezdés c)–k) pontjában felsoroltak bármelyikének módosulásával jár, kivéve az olyan vagyont érintő döntést, amely vagyon a feladatellátáshoz a továbbiakban nem szükséges.

Mátraterenye, Mátranovák és Nemti települések új társulati formában akarják ellátni az óvodai neveléssel kapcsolatos feladataikat a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény. 87-95. §-a alapján. A településeknek Mötv. 94-95. §-a társulási tanácsot kell létrehozniuk a társulás döntéshozó szerveként.

Az új intézmény a székhelyén (Mátranovák) kívül két tagintézménnyel (Mátraterenye, Nemti) alakul meg.

Az átszervezés és az intézményalapítás eljárási lépései:

1. szándéknyilatkozat - elvi döntés
2. vélemények beszerzése, egyeztetések lebonyolítása
3. döntés az átszervezésről
4. a költségvetési rendelet módosítása
5. az esetleges létszámcsökkentések lebonyolítása
6. intézményi dokumentumok, szabályzatok elkészítése, jóváhagyása

1. Szándéknyilatkozat - elvi döntés

Az Nkt. rendelkezéseiből következően a képviselő-testületnek határozatot kell hoznia, (elvi döntést) a tervezett szándékáról: az intézményátszervezéséről, új társulás megalapításáról, intézményalapításról.

Általános feltétel a közfeladat-ellátási kötelezettség előzetes felülvizsgálata, valamint, hogy a közfeladat további ellátásáról az önkormányzatok képesek legyenek gondoskodni.

Az Nkt. 83. § 2) bekezdés a) pontja alapján a fenntartó dönt az intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, intézményalapításról.

Mátraterenye, Mátránovák és Nemti község Önkormányzata az óvodai nevelést egy szerkezetileg átalakított intézmény útján továbbra is el kívánja látni.

A szándéknyilatkozat képezi a véleményeztetési eljárás alapját.

2. Vélemények beszerzése, egyeztetések lebonyolítása

Az Nkt. 83. § (3) bekezdése alapján a fenntartónak

- a) a köznevelési intézmény megszüntetésével,
- b) átszervezésével,
- c) feladatának megváltoztatásával,
- d) nevének megállapításával,
- e) vezetőjének megbízásával és megbízásának visszavonásával összefüggő döntése vagy véleményének kialakítása előtt beszerzi az alábbi szervezetek véleményét:
 - a) az intézmény alkalmazotti közössége,
 - b) az óvodaszék,
 - c) a szülői szervezet.

Ezen vélemények kialakításához minden olyan információt hozzáférhetővé kell tenni a véleményezési joggal rendelkezők részére, amely a fenntartói döntés meghozatalához rendelkezésére áll. A vélemény kialakításához - az információk hozzáférhetővé tételének napjától számítva - legalább tizenöt napot kell biztosítani az érdekeltek részére.

A Kjt. 6. § (3) bekezdés alapján a képviselő-testület a döntése előtt az érintett, megfelelő szintű szakszervezetekkel véleményezteteti a közalkalmazottak nagyobb, illetve egyes ágazatokba tartozó csoportját érintő intézkedés tervezetét. A tervezetet a döntés előtt legalább tizenöt nappal meg kell küldeni a véleményezésre jogosult szakszervezeteknek.

3. Döntés az átszervezésről

A véleményezési eljárást követően dönthet a képviselő-testület az intézmények átszervezéséről, megszüntetéséről, új intézmény alapításáról.

Az Nkt. 84. § (3) bekezdése alapján: A fenntartó tanítási évben, továbbá - a július-augusztus hónapok kivételével - nevelési évben

- a) óvodát nem szervezhet át, nem szüntethet meg, fenntartói jogát nem adhatja át,
- b) óvodai csoportot nem szerveztethet át, és nem szüntethet meg,
- c) óvoda feladatait nem változtathatja meg.

Az Nkt. 84. § (4) bekezdése alapján: A fenntartói jog átadásának tilalmára vonatkozó rendelkezéseket nem kell alkalmazni a fenntartó jogutódlással történő megszűnésekor, az önkormányzatok szétválásával összefüggő vagyonmegosztáskor, az egyéni vállalkozó halálakor, ha van, aki a tevékenység folytatására jogosult.

Az Nkt. 84. § (7) bekezdése alapján a fenntartó legkésőbb az intézkedés tervezett végrehajtása éve májusának utolsó munkanapjáig hozhat döntést

- a) a nevelési-oktatási intézmény fenntartói jogának átadásával,
- b) a nevelési-oktatási intézmény átalakításával, amely történhet:
 - ba) egyesítéssel, amely lehet beolvadás vagy összeolvadás,
 - bb) szétválasztással, amely lehet különválás vagy kiválás,
- c) a nevelési-oktatási intézmény megszüntetésével kapcsolatban.

(8) A (7) bekezdésben fel nem sorolt egyéb átszervezésre vonatkozó döntések határideje július utolsó munkanapja. Az intézmény átalakításáról - az alapító okirat módosításával, az intézmény megszüntetéséről - megszüntető okirat elfogadásával dönt a képviselő-testület.

Az államháztartásról szóló CXCV. törvény (Áht.) 11. § (1) bekezdése alapján az alapító szerv jogosult a költségvetési szervet jogutóddal vagy jogutód nélkül megszüntetni.

Az Áht. 11. § (2) bekezdése alapján a költségvetési szerv általános jogutódlással történő megszüntetése átalakítással történhet. Az átalakítás lehet egyesítés vagy különválás.

Az egyesítés lehet beolvadás vagy összeolvadás.

Az Áht. 11. § (3) bekezdése alapján a beolvadás esetén a beolvadó költségvetési szerv megszűnik, jogutódja az átvevő költségvetési szerv. Összeolvadás esetében az egyesítendő költségvetési szervek megszűnnek, jogutódjuk az átalakítással létrejövő új költségvetési szerv.

Különválás esetén a különváló költségvetési szerv megszűnik, jogutódjai az átalakítással létrejövő költségvetési szervek.

A költségvetési szerv megszüntetéséről megszüntető okiratot kell kiadni.

A hatályos jogszabályi rendelkezésekre tekintettel javasolt a három tagóvoda egy intézménnyé történő átalakítása, új intézmény alapítása. Az Nkt. 21-23. §-a rendelkezik a köznevelési intézmények alapításáról és megszüntetéséről.

Az új intézmény vezetői tisztének betöltésére pályázatot kell kiírni.

A köznevelési intézmény alapító okiratának tartalmaznia kell:

- a) az alapító és a fenntartó nevét és székhelyét,
- b) az intézmény – külön jogszabályban meghatározott – hivatalos nevét,
- c) az intézmény típusát
- d) az intézmény feladat-ellátási helyét,
 - da) székhelyét,
 - db) tagintézményét,
 - dc) telephelyét,
- e) alapfeladatának jogszabály szerinti megnevezését,
- f) nevelési, oktatási feladatot ellátó feladat-ellátási helyenként felvehető maximális gyermek-, tanulólétszámot,
- g) a feladatellátást szolgáló vagyont, továbbá a vagyon feletti rendelkezés vagy a vagyon használati jogát.

4. A költségvetési rendelet módosítása

Az intézmény átszervezésének, megszüntetésének, új intézmény alapításának pénzügyi kihatásai is vannak.

A képviselő-testületnek módosítania kell költségvetési rendeletét, mert a döntés érintheti az intézmény költségvetését, létszámkeretét.

5. Az esetleges létszámcsökkentések lebonyolítása

Amennyiben a feladat ellátás módjában bekövetkezett változás következtében az átszervezés, megszüntetés, új intézmény alapítása során létszámcsökkentésre kerül sor, a felmentésre, végkielégítésre a közalkalmazotti törvény szabályait kell alkalmazni.

6. Az intézményi dokumentumok, szabályzatok elkészítése, jóváhagyása.

Az átszervezés során figyelemmel kell lenni az intézményi dokumentumok elkészítésére, felülvizsgálatára, módosítására. Az alapító okirathoz igazodva el kell készíteni a szabályzatokat: a szervezeti és működési szabályzatot, a minőségirányítási programot, a nevelési, illetve pedagógiai programot, valamint a házirendet.

Az Nkt. 85. § (1) bekezdése alapján a fenntartónak, a működtetőnek, ha egyetértési joga van a köznevelési intézmény SZMSZ-e, házirendje, pedagógiai programja tekintetében, az egyetértés kialakítására harminc nap áll rendelkezésre.

Egyéb előírások

- A csoportlétszámok óvoda esetében minimum 13 fő, maximum 25 fő, (átlag 20 fő) az Nkt. 4. melléklete szerint
- A nevelési oktatási intézményekben alkalmazott vezetők létszáma: intézményvezető 1 fő, tagintézmény-vezető tagintézményenként 1 fő, intézményvezető-helyettes 51-200 gyermek esetében 1 fő az Nkt. 1. melléklete szerint
- A nevelő- és oktatómunkát közvetlenül segítő alkalmazottak finanszírozott létszámáról az Nkt. 2. melléklete rendelkezik.
- A nevelési-oktatási intézményekben pedagógus-munkakörben alkalmazottak végzettségi és szakképzettségi követelményei esetében az óvodapedagógusi végzettség kötelező az óvodai pedagógus munkakör betöltéséhez.
- A gyermekek finanszírozott heti foglalkoztatási időkeretét az Nkt. 6. melléklete tartalmazza
- A pedagógus fokozatokhoz tartozó garantált illetmény az illetményalapról az Nkt. 7. melléklete rendelkezik
- A nevelési-oktatási intézményekben alkalmazottak számára járó pótlékokról és azok mértékéről az Nkt. 8. melléklete rendelkezik

Szem előtt kell tartani a köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról szóló 229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelet 7. §-át, amely rendelkezik a KIR-be való bejelentkezés módjáról és az OM azonosító igényléséről.

Figyelembe veendő továbbá a településeken megalkotott helyi esélyegyenlőségi program előírásai az óvodás korúak tekintetében a 2/2012. (VI. 5.) EMMI rendelet szerint.

3. Összegzés

Mivel Mátraterenye, Mátranovák és Nemti települések 2012. decemberében közös önkormányzati hivatalt hoztak létre, az intézményi átszervezés elsőrendű szempontja az óvodai nevelés szakmai hatékonyságának megőrzése, fokozása, a humánerőforrások összekapcsolása, valamint a működés gazdálkodási-üzemviteli szegmensének koncentrált megszervezése a három település közigazgatási egységében.

A tervezett intézkedéssel nem sérülnek az Nkt. 45-46.§-okban megfogalmazott gyermekek, tanulók jogai és kötelességei.

A tervezett intézkedéssel nem sérülnek az Nkt. 72.§-ban megfogalmazott szülők jogai és kötelességei.

A társulást létrehozó önkormányzatok eleget tettek az Nkt. 84. § (3) bekezdésében foglaltaknak, azaz tanítási évben, továbbá - a július-augusztus hónapok kivételével - nevelési évben

- óvodát nem szervezhet át, nem szüntethet meg, fenntartói jogát nem adhatja át,
- óvodai csoportot nem szerveztethet át, és nem szüntethet meg,
- óvoda feladatait nem változtathatja meg.

Mátraterenye, Mátranovák és Nemti község Önkormányzata tervezett intézkedésével az óvodai nevelést egy szerkezetileg átalakított intézmény útján továbbra is el kívánja látni.

A változás sem az óvodás gyermekeknek sem a szülőknek nem jelent aránytalan terhet, mivel az intézkedés végrehajtása után az óvodai nevelés a jelenlegi feladat-ellátási helyen folytatódik azonos szakmai és technikai feltételekkel.

(Nkt. 4. § 2. aránytalan teher: ha a nevelés, a nevelés-oktatás körülményei az átlagos körülményekhez képest - a gyermek, a tanuló életkorát és sajátos nevelési igényeit figyelembe véve - lényegesen nehezebbek vagy jelentős költségnövekedést okoznak a gyermeknek, tanulónak vagy a szülőnek.)

A fenntartó a tervezett intézkedéssel továbbra is megfelelő színvonalon gondoskodik a feladat ellátásáról. Az átszervezést követően az óvodai nevelés egyértelműen megfelelő színvonalon biztosított lesz, a feladatot a jelenlegi feladat ellátási helyeken látják el, megfelelő személyi feltételek mellett. A személyi feltételek biztosítása

garancia a további magas színvonalú szakmai munkavégzésnek. Mindemellett a színvonal biztosítását szolgálja, hogy tartalmi szempontból sem történik negatív változás. A tárgyi feltételek is biztosítottak.

A jelenlegi intézmény átszervezés a törvényi követelményeknek, jogszabályi előírásoknak megfelel.

Mátraszele, 2013. május 11.

Közoktatási szakértő